



**COMUNE DI GIARDINI NAXOS
CITTA' METROPOLITANA DI MESSINA**

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 200 DEL 31/12/2018

OGGETTO: Proroga del rapporto di lavoro subordinato a tempo determinato e parziale del 01.01.2019 al 31.12.2019.

L'anno **Duemiladiciotto**, addì **Diciannove** del mese di **Dicembre** ore **11,15** nella Casa Comunale e nella consueta sala delle adunanze, a seguito di invito di convocazione, si è riunita la Giunta Municipale con l'intervento dei signori:

1	LO TURCO	PANCRAZIO	SINDACO	P	
2	GIARDINA	CARMELO	VICE SINDACO		A
3	RIZZO	ORAZIO ANTONINO	ASSESSORE	P	
4	SANFILIPPO	SANDRA NANCY	ASSESSORE		A
5	VILLARI	CARMELO	ASSESSORE	P	

Partecipa il Segretario Generale **Dott.ssa Roberta Freni**

Essendo legale il numero degli intervenuti, assume la Presidenza il **Sindaco Prof P. Lo Turco** e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

LA GIUNTA MUNICIPALE

Vista l'allegata proposta di deliberazione concernente l'oggetto;
Dato atto che la stessa è corredata dei pareri prescritti dall'art. 53 della legge 08/06/1990 n. 142 recepita dalla L.R. n. 48/91 e successive modifiche ed integrazioni;
Ritenuto che la proposta di che trattasi è meritevole di approvazione;
Vista la L.R. 44/91;
Con votazione unanime resa e verificata nei modi e forme di legge;

DELIBERA

di APPROVARE e far propria l'allegata proposta di deliberazione avente per oggetto:
Proroga del rapporto di lavoro subordinato a tempo determinato e parziale del 01.01.2019 al 31.12.2019.
che forma parte integrante e sostanziale del presente atto.

A questo punto il Presidente pone in votazione la proposta di immediata esecutività della proposta testè approvata

LA GIUNTA MUNICIPALE

Con separata votazione resa all'unanimità di voti favorevoli espressi in forma palese dichiara la presente deliberazione **immediatamente esecutiva**.

F.C./uff.segr.



COMUNE DI GIARDINI NAXOS
Città Metropolitana di Messina

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DI GIUNTA MUNICIPALE

N. 217 DEL 31.12.2018

Oggetto:	Proroga del rapporto di lavoro subordinato a tempo determinato e parziale dal 01.01.2019 al 31.12.2019.
Settore	Ufficio Segreteria
Proponente	Il Sindaco

La sottoscritta Maria Concetta Ferrara, Responsabile del I Settore, dichiara di aver istruito la seguente proposta di deliberazione da sottoporre all'approvazione della G.M., attestando di non incorrere in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa di prevenzione della corruzione e dal vigente P.T.P.C.T., di non trovarsi in alcuna ipotesi di conflitto di interessi nemmeno potenziale in relazione all'oggetto dell'atto, né in situazioni che danno luogo a obbligo di astensione ai sensi del D.P.R. 62/2013 e del Codice di comportamento interno.

IL SINDACO

Premesso che:

- il Comune di Giardini Naxos si trova in condizione di riequilibrio finanziario pluriennale di cui all'art. 243 *bis* del D.Lgs. 267/2000 ed è pertanto soggetto al controllo centrale sulle dotazioni organiche e sulle assunzioni di personale da parte della Commissione per la finanza e gli organici degli enti locali;
- presso l'Ente prestano servizio, con scadenza lavorativa al 31.12.2018, n. 30 unità di personale, assunte ai sensi delle LL.RR. nn. 85/1995 e 16/2006 con impegno settimanale pari a 24 ore, ed altre 21, assunte ai sensi delle LL.RR. nn. 21/2003 e 27/2007 con impegno settimanale pari a 18 ore;
- con deliberazione della Giunta Municipale n. 83 del 22.05.2018 è stato approvato l'atto di indirizzo per l'avvio – ai sensi dell'art. 20 del D.Lgs. 75/2017 e dell'art. 3 della L.R. 27/2016 - delle procedure di stabilizzazione del suddetto personale a tempo determinato in forza al Comune di Giardini Naxos, nonché la proroga dei contratti di tale personale fino al 31.07.2018, poi estesa al 30.09.2018 e infine al 31.12.2018, in attesa che la competente Commissione per la finanza e gli organici degli enti locali autorizzasse l'Ente a proseguire e realizzare la procedura di stabilizzazione come avviata con la citata deliberazione di G.M. n. 83/2018;

Rilevato che allo stato attuale la Commissione per la finanza e gli organici degli enti locali non ha ancora riscontrato la richiesta di autorizzazione al prosieguo della procedura di stabilizzazione, sicché si rende necessario procedere alla proroga dei contratti *de quibus* in essere, nelle more dell'acquisizione del suddetto riscontro nonché della definizione della procedura di stabilizzazione, se autorizzata;

Considerato che:

- i dipendenti a tempo determinato di cui agli allegati elenchi “A” e “B” sono in possesso dei requisiti previsti dall'art. 20 del D.Lgs. 75/2017;
- l'eventuale interruzione della continuità lavorativa del suddetto personale a tempo determinato, in scadenza il 31.12.2018, potrebbe creare gravi problemi di ordine pubblico e sociale;
- l'assenza dei lavoratori produrrebbe, altresì, gravi disservizi per la cittadinanza per l'interruzione di funzioni pubbliche fondamentali ed istituzionali, assegnate per lo più al personale a tempo determinato, come ad es. circolazione stradale, sicurezza, contabilità, urbanistica ecc., con conseguenti ingenti danni a carico dell'Ente;
- la mancata prosecuzione di detti rapporti lavorativi, inoltre, potrebbe comportare, alla luce del contenzioso intrapreso da parte del personale anzidetto, un conseguente aggravio di spese per l'Ente, nella considerazione che la vigente legislazione in materia prevede la possibilità di prorogare i contratti di lavoro a tempo determinato sino al 31.12.2019;

Dato atto che:

- la Circolare n. 3/2017 del Ministero della Funzione Pubblica, al punto 3.2.6. sancisce che *“Nelle more della conclusione delle procedure speciali previste dall'art. 20, commi 1 e 2, le amministrazioni possono prorogare i corrispondenti rapporti di lavoro flessibili con i soggetti che partecipano alle relative procedure (art. 20, comma 8 del D.Lgs. 75/2017). Poiché la proroga o la durata dei relativi rapporti di lavoro è prevista in deroga alla disciplina del D.Lgs. 81/2014, la stessa è consentita per coloro che, come detto, partecipano alle procedure dell'art. 20, in quanto chiaramente destinatari di misura volta al superamento del precariato. Naturalmente, ove le amministrazioni intendano accedere alle procedure di reclutamento speciale in esame, a partire dal 2018, essendo in grado di indicare le professionalità da reclutare secondo risorse e fabbisogni, appare ragionevole che, al fine di garantire la continuità dei servizi, possano procedere al rinnovo o alla proroga dei corrispondenti contratti in essere, nel rispetto dei limiti e dei requisiti di legge, anche prima di iniziare le suddette procedure”*;
- il quadro normativo regionale prevede la **copertura finanziaria integrale** dell'onere relativo alla proroga dei contratti in essere, dal momento che la L.R. 8 del 09.05.2017, e in particolare l'art. 9, comma 3, a modifica dell'art. 3, comma 11, della L.R. 27/2016, ha disposto – al fine di assicurare il carattere di neutralità per il bilancio degli enti utilizzatori del personale precario che hanno fatto ricorso alla procedura di riequilibrio finanziario pluriennale di cui all'art. 243 bis del D.Lgs. 267/2000 – la copertura integrale da parte della Regione del fabbisogno finanziario per l'onere sopportato;
- con l'art. 26 della L.R. 8/2018 è stato modificato tra l'altro il comma 22 dell'art. 3 della L.R. 27/2016, prevedendo che *“Nelle more dell'individuazione degli esuberanti di personale di cui alle procedure previste dall'articolo 2 **sono consentiti i percorsi di stabilizzazione di cui ai commi 1 e 2 del presente articolo nonché ai sensi dell'articolo 20 del decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75.**”*, per cui può ritenersi superato il precedente vincolo previsto nella formulazione originaria della L.R. 27/2016 e viene definitivamente chiarita l'applicabilità delle procedure previste dall'art. 20 del D.Lgs. 75/2017;
- il processo di stabilizzazione deve avvenire a invarianza di spesa per l'Ente e, comunque, nel rispetto dei vincoli di bilancio vigenti nel tempo, fermo restando la previsione della L.R. 8/2018, art. 26 c. 7, che le **procedure di stabilizzazione di cui al comma 6, a totale ed esclusivo carico delle risorse regionali gravanti sui capitoli 191310, 191301 e 191320, non sono soggette ai vincoli e ai limiti della spesa del personale propria dei singoli enti;**

Richiamati:

- l'art. 26 della citata L.R. 8/2018 - *Norme sulla stabilizzazione dei precari delle autonomie locali* - e in particolare il comma 3 che sostituisce al comma 9 dell'art. 3 della L.R. 27/2016 le parole *“31 dicembre 2018”* con le parole *“31 dicembre 2019”*;

- la circolare della Regione Siciliana Assessorato delle autonomie Locali e della funzione Pubblica n. 16042 del 05.11.2018 in ordine all'applicazione del suddetto art. 26 della L.R. 8/2018;
- il comma 6 bis, aggiunto all'art. 26 della L.R. 8/2018 dal comma 13 dell'art. 1 della L.R. 24 del 16.12.2018, che prevede, tra l'altro,... *“Nelle more della definizione delle procedure di stabilizzazione, gli enti sono autorizzati a prorogare i rapporti di lavoro”*;
- la nota della Regione Siciliana Assessorato delle autonomie Locali e della funzione Pubblica prot. n. 19351 del 24.12.2018, circolare n. 18, con la quale si comunica la modifica dell'art. 26 di cui al punto precedente e si rappresenta che la Commissione per la Stabilità degli Enti Locali, nella seduta del 19.12.2018, ha approvato – in conseguenza della anzidetta modifica legislativa – *“la proroga dei contratti ex LSU-LPU, a favore dei comuni della Sicilia sottoposti al controllo di tale Organo “fino alla stabilizzazione degli stessi e comunque non oltre il 31.12.2019, fermo restando il conseguimento del pareggio di bilancio dell'anno 2018 ai sensi dell'art. 1 c. 422 della L. 232/2016”*;

Evidenziato pertanto che, per quanto concerne la stabilizzazione del personale precario, la proroga c.d. “finalizzata” è comunque autorizzata sulla base delle previsioni di cui al D.Lgs. 75/2017 e alle LL.RR. 27/2016 e 8/2018;

Ribadite le principali norme e i requisiti per le assunzioni che limitano il potere di spesa delle amministrazioni pubbliche:

- l'approvazione degli strumenti di programmazione economico-finanziaria;
- l'approvazione del rendiconto di gestione;
- il rispetto del pareggio di bilancio (L. 208/2015) e l'assolvimento dell'obbligo di comunicazione alla Ragioneria generale dello stato dell'avvenuto rispetto del pareggio di bilancio entro il 31 marzo di ciascun esercizio finanziario (L. 232/2016);
- il comma 557 dell'art. 1 della L. 296/2006, che prevede tra l'altro, che *“ai fini del concorso delle autonomie regionali e locali al rispetto degli obiettivi di finanza pubblica, gli Enti sottoposti al patto di stabilità interno assicurano la riduzione delle spese del personale”*;
- il comma 557 ter dell'art. 1 della L. 296/2006, secondo il quale *“in caso di mancato rispetto del comma 557, si applica il divieto di cui all'art. 76, comma 4, del decreto-legge 25 giugno 2008, n.112, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2008, n. 133”* quale divieto agli enti di procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo;
- il comma 557 quater dell'art. 1 della L. 296/2006, che prevede che *“Ai fini dell'applicazione del comma 557, a decorrere dall'anno 2014 gli enti assicurano, nell'ambito della programmazione triennale dei fabbisogni di personale, il contenimento delle spese di personale con riferimento al valore medio del triennio precedente alla data di entrata in vigore della presente disposizione”*;

Ritenuto, pertanto, nelle more del completamento delle procedure indicate nella delibera di G.M. n. 83 del 22.05.2018 finalizzate alla stabilizzazione del personale precario, previa autorizzazione rilasciata dalla competente Commissione per la finanza e gli organici degli enti locali, essendo il Comune di Giardini Naxos in condizione di riequilibrio finanziario pluriennale di cui all'art. 243 bis del D.Lgs. 267/2000, di prorogare, stante il permanere del fabbisogno organizzativo e le esigenze istituzionali volte ad assicurare i servizi già erogati, i rapporti di lavoro a tempo determinato attualmente in essere fino al 31.12.2018;

Visti:

- il D.Lgs. 75/2017, art. 20, relativo al superamento del precariato nelle PPA.A. da effettuarsi nel triennio 2018/2020;
- il D.Lgs. 165/2001 e ss.mm.ii.;
- le LL.RR. 5/2014, 27/2016, 8/2017, 8/2018 e 24/2018;
- l'O.A.EE.LL. vigente nella Regione Siciliana;
- la Circolare esplicativa della Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento Funzione Pubblica – n. 3/2017, integrata dalla successiva n. 1/2018, recante Indirizzi operativi in materia di valorizzazione dell'esperienza professionale del personale con contratto di lavoro flessibile e

- superamento del precariato che costituiscono linee guida per la stabilizzazione dello stesso personale precario;
- la nota prot. n. 16042 del 05.11.2018 dell'Assessorato delle Autonomie locali e della Funzione pubblica;
 - la nota prot. n. 19351 del 24.12.2018 – circolare n. 18 - dell'Assessorato delle Autonomie locali e della Funzione Pubblica;
 - il vigente Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;
 - il vigente CCNL comparto “Regioni ed autonomie locali”;

PROPONE

Per le motivazioni indicate in premessa che qui si intendono integralmente riportate:

- di prorogare fino al 31.12.2019, sussistendo il fabbisogno organizzativo e per assicurare la funzionalità dei servizi istituzionali - ai sensi dell'art. 20, comma 8, del D.Lgs. 75/2017 nonché del comma 6 *bis*, aggiunto all'art. 26 della L.R. 8/2018 dal comma 13, art. 1, della L.R. 24 del 16.12.2018 - il rapporto di lavoro del personale in servizio presso questo Ente con contratto di lavoro subordinato a tempo determinato e parziale, in scadenza al 31.12.2018, in possesso dei requisiti previsti dall'art. 20 del D.Lgs. 75/2017, così come individuati negli allegati “A” e “B”, nelle more del completamento delle procedure indicate nella delibera di G.M. n. 83 del 22.05.2018 finalizzate alla stabilizzazione del personale precario, previa autorizzazione rilasciata dalla competente Commissione per la finanza e gli organici degli enti locali, essendo il Comune di Giardini Naxos in condizione di riequilibrio finanziario pluriennale di cui all'art. 243 *bis* del D.Lgs. 267/2000;
- di demandare ai Responsabili del I e II Settore, ciascuno per le rispettive competenze, i provvedimenti consequenziali, tra cui quelli finalizzati alla definizione della speciale disciplina di reclutamento in parola;
- di dare atto che la spesa inerente la proroga dei rapporti in essere assume carattere di neutralità per il bilancio dell'Ente ai sensi dell'art. 3, comma 11, della L.R. 27/2016 come modificato dall'art. 19, comma 3, della L.R. 8/2017;
- di autorizzare l'Ufficio personale ad avanzare all'Assessorato Regionale Autonomie Locali e Funzione Pubblica apposita istanza di accesso al Fondo di cui all'art. 30, commi 7 e ss. della L.R. 5/2014 e ss.mm.ii, a seguito della pubblicazione delle disposizioni organizzative e delle relative istruzioni;
- di stabilire che gli effetti del presente provvedimento verranno meno nell'ipotesi in cui in apposito provvedimento normativo regionale in materia non dovessero essere previste adeguate risorse di cui all'art. 30, commi 7 e ss. della L.R. 5/2014 e ss.mm.ii, compromettendo l'equilibrio del bilancio comunale, ovvero laddove la dotazione delle risorse complessivamente disponibili non dovesse garantire il rispetto dell'equilibrio di bilancio; a tali fini, il Responsabile del Settore economico-finanziario effettuerà puntuali verifiche sull'equilibrio di bilancio, monitorando costantemente in particolare il processo di approvazione del bilancio regionale, la dotazione del Fondo in questione e il procedimento di riparto delle risorse ai Comuni, e sottoporrà alla Giunta Municipale con tempestività l'eventuale proposta di deliberazione per accertare il verificarsi della condizione risolutiva dell'efficacia dei contratti di lavoro oggetto della presente autorizzazione;
- Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente esecutiva ai sensi dell'art. 12, comma 2, della L.R. 44/1991, stante la necessità di non interrompere i rapporti di lavoro e garantire la continuità nell'erogazione di tutti i servizi istituzionali dell'Ente.

IL PROPONENTE



COMUNE DI GIARDINI NAXOS
Città Metropolitana di Messina

PROPOSTA DELIBERAZIONE DI GIUNTA MUNICIPALE

N. 217 DEL 31.12.2018

PARERE DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Ai sensi dell'art. 53 della L. 8/6/1990 n° 142 recepito dall'art. 1 della L.R. 11/12/1991 n° 48, così come sostituito dall'art. 12 della L.R. 23/12/2000 n° 30 e dell'art. 147 bis del D. Lgs. N° 267/2000 in ordine alla regolarità tecnica si esprime parere FAVOREVOLE

Giardini Naxos 31.12.2018

Il Responsabile del I° Settore
Sig.ra Maria C.Ferrara

M.C. Ferrara

PARERE DEL RESPONSABILE DI RAGIONERIA

Ai sensi dell'art. 53 della L. 8/6/1990 n° 142 recepito dall'art. 1 della L.R. 11/12/1991 n° 48, così come sostituito dall'art. 12 della L.R. 23/12/2000 n° 30 e dell'art. 147 bis del D. Lgs. N° 267/2000 in ordine alla regolarità contabile si esprime parere FAVOREVOLE e si attesta la copertura finanziaria di €.....sull'intervento Cap.del bilancio comunale.

Giardini Naxos, 31/12/2018

IL RESPONSABILE DEL SETTORE II
Dott. Mario Cavallaro

*Misomma nota in
ALLEGATO N° 29809 Di
PARI DATA -*

[Signature]



COMUNE DI GIARDINI NAXOS

Area Metropolitana di Messina

Prot. ²⁹⁹⁰⁹.....del 31/12/2018

Al Sig. Sindaco

Oggetto Proposta di Giunta Comunale , proroga del rapporto di lavoro subordinato a tempo determinato e parziale dal 01.01.2019 al 31.12.2019- Parere di Regolarità Contabile.

Si fa riferimento alla proposta di cui in oggetto, da una sommaria lettura si evidenzia tra l'altro, l'adempimento a carico del Responsabile del Settore Economico Finanziario di effettuare puntuali verifiche sull'equilibrio di bilancio ..omissis....la richiesta di tale adempimento appare superfluo in quanto tale obbligo è sancito dall'art. 147 quinquies del Dec. Lgs. 267/2000 e ss.mm. e ii., il quale dichiara “ Il controllo sugli equilibri finanziari è svolto sotto la direzione e il coordinamento del Responsabile del Servizio Finanziario e mediante la vigilanza dell'Organo di Revisione, prevedendo il coinvolgimento attivo degli organi di governo, del direttore generale, ove previsto, del segretario e dei responsabili dei servizi, secondo le rispettive responsabilitàomissis, nonché ulteriori adempimenti i quali sono considerati quali maggiori carichi di lavoro.

Con riferimento alla proposta de qua, nulla si rileva in merito alla verifica degli equilibri di cassa , perno fondamentale della riforma contabile introdotta dal Dec. Lgs. 118/2011, come modificato ed integrato dal Dec. Lgs. 126/2014, nonché dalle norme correlate , nella considerazione che il competente Assessorato alle Autonomie Locali ha trasferito ad oggi risorse per l'anno 2018 pari ad € 165.824,90, a fronte di esborsi in termini di cassa pari a circa € 1.005.000;00 e nella ulteriore considerazione che l'Ente nel corso del 2018 è stato esposto , come rilevato anche dalla Corte dei Conti al riconoscimento di Debiti Fuori Bilancio ai sensi dell'art. 194 del Dec. Lgs. 267/2000;

Pertanto sulla base di quanto precede, si esprime, ai dell'art. 53 della L. 142/1990, come recepito dall'art. 1 della L.R. 48/1991, così come sostituito dall'art. 12 della L.R. 30/2000 e dall'art. 147/bis del Dec. Lgs 267/2000, parere Favorevole, in ordine alla regolarità contabile, ma con riserva, nella considerazione che l'Ente non si è ancora dotato del Bilancio di Previsione 2019-2021 in ordine alla proroga per mesi dodici e tenuto conto tra l'altro dei vincoli in materia contabile e/o finanziaria nonché sugli equilibri di cassa, sui quali, sulla base di quanto precede, si chiedono precise direttive dall'Organo di Governo.

Giardini Naxos 31/12/2018



Il presente verbale, dopo la lettura, si sottoscrive per conferma

IL Presidente

Il Sindaco

Prof. Lo Turco



L'Assessore Anziano

Dott. C. Villari

Il Segretario Generale

Dott.ssa R. Fremi

La presente è copia conforme all'originale

Li _____

Il Segretario Generale

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Segretario, su conforme attestazione del responsabile della pubblicazione, certifica che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio on line il giorno _____ per 15 giorni consecutivi ai sensi e per gli effetti dell'art. 11 bis della L.R. 44/91 e che contro la stessa sono stati presentati reclami . In fede.

Dalla residenza Municipale li

Il responsabile della pubblicazione Albo

Il Segretario Generale

Il sottoscritto Segretario Generale, visti gli atti d'ufficio,

ATTESTA

che la presente deliberazione, in applicazione della L.R. 30 dicembre 1991, n. 44 e successive modifiche ed integrazioni, pubblicata all'albo on line, per quindici giorni consecutivi, dal _____ al _____ è diventata esecutiva il giorno _____

è divenuta esecutiva il giorno

è stata dichiarata immediatamente esecutiva

in data è stata trasmessa al settore per l'esecuzione

L'Istruttore Amministrativo

Il Segretario Generale
